

Wet- en regelgeving Vbar - stand van zaken maart 2026

Wetsvoorstel Vbar veroorzaakt onrust in plaats van het bieden van duidelijkheid

In juli 2025 is het wetsvoorstel Verduidelijking Beoordeling Arbeidsrelaties en Rechtsvermoeden (Vbar) ingediend bij de Tweede Kamer. Doel van de wet is om meer duidelijkheid te geven over wanneer het een opdracht van overeenkomst (zzp'er) of een arbeidsovereenkomst is. Door het verduidelijken van de gezagsverhouding tussen de werkgever en de werknemer en te toetsen of sprake is van werkinhoudelijke en organisatorische sturing zouden zzp'ers en opdrachtgevers meer duidelijkheid krijgen. Ook introduceert het wetsvoorstel een rechtsvermoeden van werknemerschap op basis van uurtarief tot € 36 (peildatum 1 januari 2025). Al snel blijkt dat het wetsvoorstel Vbar geen duidelijkheid biedt, maar juist meer onrust schept in de markt. Voor het verduidelijkingsdeel van het wetsvoorstel is te weinig draagvlak. Het nieuwe kabinet heeft in het coalitieakkoord aangekondigd dat deel van het wetsvoorstel Vbar terug te trekken en verder te werken aan een nieuwe Zelfstandigenwet.

Wat blijft van het wetsvoorstel Vbar?

Het kabinet is voornemens het **rechtsvermoeden van werknemerschap** op basis van uurtarief van het wetsvoorstel Vbar te handhaven. Als een zzp'er een beroep doet op het rechtsvermoeden van werknemerschap dan moeten opdrachtgevers aantonen dat er geen sprake is van een arbeidsovereenkomst. Kunnen de opdrachtgevers dit niet, dan is sprake van schijnzelfstandigheid met als gevolg dat de zzp'er ook recht heeft op de bescherming die hoor bij iemand in loondienst. Het gaat hier om **zzp'ers met een uurtarief tot € 38** (peildatum 1 januari 2026). Het uurtarief wordt geïndexeerd volgens de indexatie van het minimumloon.

Het rechtsvermoeden versterkt de positie van de werkende doordat die makkelijker een arbeidsovereenkomst kan claimen. De minister van SZW wijst erop dat de toets of sprake is van een arbeidsovereenkomst gebaseerd blijft op de wettelijke regels in artikel 7:610 BW (arbeid, loon en gezag). Als opdrachtgevers ervoor kiezen om een tarief te betalen dat hoger ligt dan het uurtarief voor het rechtsvermoeden, wordt daarmee niet voorkomen dat er in voorkomende gevallen sprake kan zijn van schijnzelfstandigheid.

De modelovereenkomsten worden uitgefaseerd omdat deze volgens de minister beperkte toegevoegde waarde hebben voor de kwalificatie van arbeidsrelaties voor de loonheffingen. Alle goedgekeurde modelovereenkomsten op 6 september 2024 zijn van kracht tot eind 2029.

Er is **geen overgangsrecht** in het wetsvoorstel opgenomen. Bij inwerkingtreding betekent dit dat ook lopende contracten per die datum aan de regels van dit wetsvoorstel moeten voldoen.

Zelfstandigenwet

In de Zelfstandigenwet is het ondernemerschap van de werkende het vertrekpunt. In het voorstel zitten drie cumulatieve toetsen:

1. Is iemand daadwerkelijk zelfstandig ondernemer? Hier kijk je of de werkende ingeschreven is bij de kamer van Koophandel, een btw-nummer heeft en zich in het openbaar verkeer gedraagt als een ondernemen. Dit is de **zelfstandigentoets**.
2. Bevat de werkrelatie kenmerken van zelfstandigheid? Hier kijk je of de werkende de vrijheid heeft om te bepalen wanneer en hoe het werk wordt uitgevoerd, geen hiërarchische controle is en partijen de bedoeling hebben om geen dienstverband aan te gaan. Dit is de **werkrelatietoets**.
3. Is sprake van een sector met een verhoogd risico op schijnzelfstandigheid? Hier kunnen aanvullende of strengere criteria gelden. Dit is het **sectorale rechtsvermoeden**.

De **Commissie Beoordeling Toetsingskader Zelfstandigenwet** wordt geïntroduceerd. Werkenden, opdrachtgevers en toezichthouders kunnen deze commissie om een oordeel over de kwalificatie van een arbeidsrelatie vragen. Dat kan voorafgaand, tijdens of tot maximaal één jaar na aanvang van de

samenwerking. Het is een bindend oordeel: handhavende instanties zoals de Belastingdienst en het UWV moeten dit volgen.

De **beoogde invoering** van de zelfstandigenwet is **gefaseerd**:

- het invoeren van het rechtsvermoeden van werknemerschap uit de Vbar samen met de sectorale rechtsvermoedens en de toetsingscommissie uit de Zelfstandigenwet (fase 1)
- invoering van de overige onderdelen van de Zelfstandigenwet (fase 2)

Risico's:

- Als een zzp'er eigenlijk een werknemer blijkt te zijn, heeft dat grote financiële en juridische gevolgen voor de opdrachtgever.
- De belastingdienst handhaaft vanaf 2026 weer volledig op schijnzelfstandigheid van zzp'ers en bij onjuiste toepassing van de regels naheffingen en boetes opleggen. Voor 2026 geldt nog een zachte landing bij het handhaven, er worden geen verzuimboetes opgelegd.

Acties:

- Zolang er nog geen nieuwe wetgeving is worden arbeidsrelaties beoordeeld op basis van het huidige recht en de bestaande jurisprudentie, en vindt handhaving plaats volgens het geldende toezichtkader. De Belastingdienst beoordeelt arbeidsrelaties nu al op basis van het bestaande recht.
- Een uurtarief boven de grens biedt geen zekerheid, met name bij lage tarieven en structurele inzet is extra aandacht nodig voor de inrichting en uitvoering van de arbeidsrelatie.